

ねむろ 市議会だより

第1号

平成24年8月1日

発行／根室市議会

根室市常盤町2の27
根室市議会事務局
TEL (0153) 23-6111
FAX (0153) 24-5820



「ねむろ市議会だより」創刊にあたって

根室市議会議員 波多雄志

市民の皆様には、平素から市議会に対しまして、ご理解とご協力を賜っておりますことに議員一同、心から感謝申し上げます。

根室市議会では、これまで「広報ねむろ」の誌面の中で、議会情報をお届けしてまいりましたが、このたび議会改革の取り組みの一環として、より詳細に議会の動きをお伝えすることを目的に「ねむろ市議会だより」を創刊することといたしました。

この市議会だよりは、議員自らが作成、編集し、年4回の定例会ごとに発行する予定です。

市民の皆様には、わかりやすい構成で、内容を充実させてまいりますので、これまで以上に市議会の活動を身近に感じていただければと思います。

今後とも開かれた市議会を目指してまいりますので、ご支援をお願いし、創刊のご挨拶とさせていただきます。

目次

・ 議会改革の情景	2
・ 第2回定例会 一般質問	3
・ 第2回定例会 各委員会審議状況	6
・ 第2回定例会 予算審議	6
・ 各委員会紹介	7
・ 第2回根室市議会定例会議決結果一覧表	8
・ 編集後記	8

議会改革の情景

議会の機能を発揮するために 議会改革を推進

根室市議会は、地方分権時代を迎え、新たな視点に立った議会改革に臨まなければならないものと考え、これまで議会の情報公開・説明責任を踏まえ、運営の活性化、効率化など、議会の自己改革に向け、平成二十一年十一月、「根室市議会議会改革調査等特別委員会」を設置し、議会改革に取り組んでおります。

議会は市民の代表機関であり、多様な住民意思の反映や議員の専門性向上の必要性を踏まえ、議会の権限、組織、運営等のあり方、議員定数など、議会としての機能を充分発揮できる議会改革を推進することが必要であると認識した上で、「地方主権と議会の役割」と題して講演会を開催いたしました。その後、特別委員会において、二つの小委員会での審議を経て、昨年十一月には、中間報告として「市民との意見交換会」を開催したところであります。

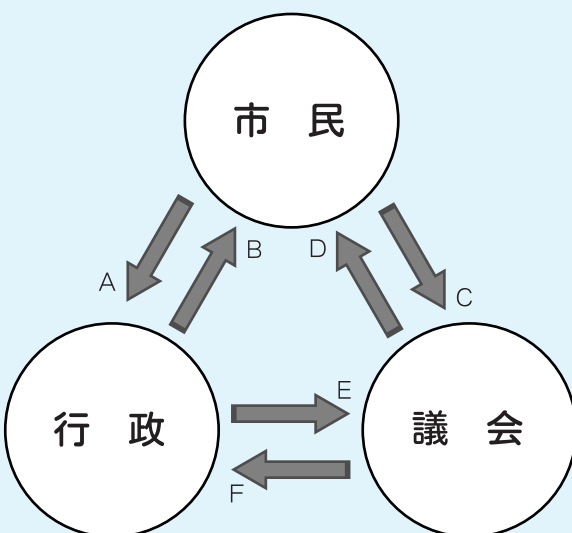
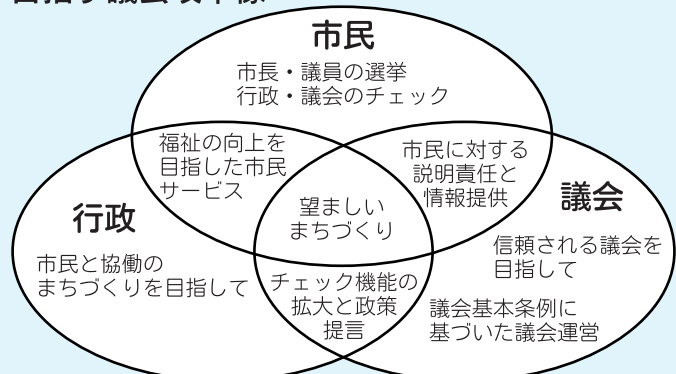
現在、「議会基本条例」の制定をはじめ、市民との関係では、「議会報告会の開催」、「議会広報の充実」など、また行政との関係では、「議決事件の追加・拡大」や「一問一答の導入」、「長の反問権の導入」、「文書質問の導入」などの議会運営について審議され、さらに、組織体制等では、「通年議会の導入」、「議員による自由討論」や「常任委員会・特別委員会」のあり方などについて審議され、加えて「議員定数」等の議会改革に取り組んでおります。

議会改革の取組に関するイメージ図

※新たな取り組みや拡充・拡大の項目

- ・市民と議会の関係では、
 - 1 議会報告会の開催
 - 2 参考人制度及び公聴会制度の活用
 - 3 請願及び陳情等
 - 4 議会だよりの発行などに取組みます
 - ・行政と議会の関係では、
 - 1 議会の権限・権能の充実、審査機能の観点から議決事件の拡大の検討
 - 2 議会機能を充実させる諸課題などに取組みます
 - ・議会としての取組みでは、
 - 1 議員定数及び報酬について検討しています
 - 2 組織・体制について
 - 3つの常任委員会と「水産対策」「北方領土対策」各特別委員会を設置します
- 通年議会の取組も検討しています

目指す議会改革像



※市民と行政と議会の関係について

- A 市民は、市長を選挙で選びます
- B 行政は、市民福祉向上のための施策を行います
- C 市民は、議員を選挙で選び、請願や陳情を行います
- D 議会は、市民の付託に応えるため、調査・検討を行い情報提供を行います
- E 行政は、条例案や予算案などを提案します
- F 議会は、行政から提案を受けた条例や予算などを審議します

第2回定例会 一般質問

・会議日程

会期 平成24年 6月19日(火)～6月22日(金)〈4日間〉

6月19日(火) ○本会議(第1号) 開会／議会運営委員長報告／一般質問5人

6月20日(水) ○本会議(第2号) 一般質問2人／提出議案説明／
特別委員会設置・付託、常任委員会付託

6月21日(木) ○常任委員会 総務、文教厚生、産業建設

6月22日(金) ○予算審議特別委員会

○本会議(第3号) 各委員長報告・採決／意見書案／閉会



橋本 竜一 議員

【質問】災害時要援護者避難支援計画には、地域の中で理解や対応が十分に浸透していない。早期に町内会や民生委員等の関係機関と、地域での支援体制をつくるための対策を検討する機会が必要。

【答弁】援護団体と協議し、より迅速で円滑な支援体制を構築し、共助に対する地域の意識高揚を図っていききたい。

【質問】市立根室病院の事務局について、今冬の開院に向けて激増する業務量に対応できる人員体制の強化が必要。

【答弁】開院に向け組

織機構や人員配置について検討を行なっている。早急に事務局体制の整備、強化を図っていききたい。

【質問】市の保健予防について、地域の健康課題をどのように把握し事業展開しているのか。市の方針や各事業の課題と評価、関連団体の活動等をとりとまとめた健康づくりのプランをつくり、広く市民に周知すべき。

【答弁】これまでも必要な健康教育や健康指導や健康増進の事業を行ってきたが、そうしたプランの必要性については検討したい。



久保田 陽 議員

【質問】明治公園の拡張を視野に入れた整備事業は、少子高齢化の進展を見据え、子供の遊具施設や療育施設などの機能を周辺に集め、あらゆる世代間に活用が図られる公園整備を求める。

【答弁】今後の明治公園整備は、市民アンケートでニーズを把握し、市民委員会で議論を深め、子供から子育て世代、高齢者まで楽しめる魅力ある整備を進めたい。

【質問】市の観光計画は策定から2年経過した。根室十景の整備は現状で良いのか。また観光計画と産業

振興をどの様に進展させるのか。

【答弁】根室十景などの環境整備は効果的に、当市のイメージアップを図り誘客を促進することで、観光関連産業の活性化につなげたい。

【質問】北海道が策定する第7期の北方領土隣接地域振興計画は、次期総合計画策定を見据え、どのような体制で施策を求めるのか。

【答弁】第7期の振興計画は、市の総合計画、都市計画マスタープランなどとの整合性を図り、地域が必要とされる施策に取り組む。



鈴木 一彦 議員

【質問】フレシマ地区への風力発電計画は、野鳥や景観に多大な影響を及ぼすことを懸念するが、市長の見解は。

【答弁】景観や野生生物に影響を及ぼす恐れもあり、市としても、民間業者に対しても、専門的な見地からの調査実施など、慎重な対応を要請してまいりたい。

【質問】放射能が検出される震災瓦礫については、自然・環境の保護・保全、産業振興、そして何よりも市民の命と健康を守る立場から、受け入れることは困難であると考えるが。

【答弁】自然保護や産業振興、市民の健康と生活を守ることを主眼に置き、受入基準の検証、実証試験の結果、当該受入施設の性能など多くの課題について、さらに慎重な検討が必要と考えている。

【質問】子どもたちの安全確保の観点から、北斗小学校の耐震化工事が終了するまで、旧花園児童館の使用期間の延長を検討すべき。

【答弁】児童や保護者の安全確保と、工事の進捗状況などを踏まえて、臨時開設期間の延長について判断したい。



神 忠志 議員

【質問】一部水泳クラブの入会条件は、明らかにスポーツ基本法の精神、一般の社会的な常識を逸脱した異常なものになっている。また、一部指導者による“いじめ”を疑わせる指導が日常的に行われ、

温水プールや水泳協会、市教育委員会にも投書、手紙などの訴えが寄せられている。そのことが公の施設である温水プール・教育施設で行われていること自体が大きな問題である。

指定管理者の責任ではなく市教育委員会として、責任ある対応が必要ではないか。

【答弁】当該クラブの父母から入会条件、運営のあり方に疑問を持つ訴えがあったところであり、入会条件についても自由に意見を言えない表現があり不適切と考えられる。水泳協会に事実確認、改善指導の必要性を訴えた。

【再質問・意見】

プール内で「盗撮が行われた」と投書もあった。スポーツ基本法の精神である青少年、市民のスポーツを楽しむ権利、スポーツの健全な発展を市教委がしっかりと守る責務が強く求められる。



田塚不二男 議員

【質問】日本人特有の胃がんは、その原因の九五％がピロリ菌の感染によるものであり、胃がん検診においてピロリ菌抗体検査を追加して、早期に胃がんの抑制を進めるべき。また慢性胃炎の治療にまで保険適用をすべき。

市内医療機関ではピロリ菌抗体検査を実施している。胃がんの受診率の向上対策を講じるべき。

【答弁】国際がん研究機関が、胃がんの原因の一つは、ピロリ菌によるものと結論しており、除菌は予防策として有効と考えられます。市長会などを通じて、国に要望していきたい。

【質問】「新がん対策推進基本計画」で初めて小児がん対策が明記され、今後、学校でのがん予防教育をどう推進していくか。東京都豊島区を取り組みを参考にしたい。

【答弁】早期の「がん教育」は、予防や早期発見、家庭への啓発に繋がる。先進的な事例も研究し教育の進め方を検討していきたい。



千葉 智人 議員

【質問】国のICT化の推進の方針を受け、市内の小中学校に生徒用・校務用コンピュータの整備、校内LANの整備、

また、支援員などの人的配置を進めなければならぬ。根室市では校務用コンピュータは整備されていない。この状況は道内では根室市だけ。現状、先生方個人のパソコンに頼っているが、セキュリティ上からも問題。多額の予算がかかるが教育格差を生み出さないために、コンピュータ、校内LAN、支援員などの配置を早急に進

め、ICT化の推進の必要があると考える。

【答弁】校務用コンピュータの整備の必要性は認識している。現在導入すべき内容、規模、整備スケジュールを検討し計画的導入に向け作業を進める。校内LANについては今年度新築する歯舞小学校には整備をする。今後、学校の新築や大規模改修にあわせ整備をしていくが、ネットワークの構築には十分な配慮が必要。学校側と協議をしながら進めたい。



本田 俊治 議員

【質問】十二月、国道四四号線沿いに根室初の複合型商業施設がオープン。既存の商店街への影響をどのように分析をしているのか。

【答弁】複合商業施設の進出は新たな雇用創出や消費者にはメリットがあるが、既存商店への影響を懸念している。商工会議所等と連携を図り対応。

【質問】長引く景気低迷、人口減少や高齢化等の影響を受け、まちの顔である商店街の空洞化に歯止めがかからない。商店街振興策への取り組みを急ぐべき。

【答弁】商店街振興策

への新たな取り組みは必要であり、即効性のある施策展開を図り支援。

【質問】現行の都市計画マスタープランに掲げた中心市街地の計画は病院の現地改修や郊外型大型店の進出により大きく崩れている。プランの見直しや連動する短期、中長期的な商店街振興策の検討が急務。

【答弁】市立病院が中心市街地に残ったことをコンパクトな市街地形成に活かす。市内の横断的な連携の下、平成二六年度の新総合計画策定を考慮し見直す。

他市からの行政視察状況

○4月～7月末

①14件(145名)
②視察事項

・北方領土関係	6件
・市立病院関係	2件
・観光関係	2件
・その他	4件

○8月以降(予定)

①7件(64名)
②視察事項

・北方領土関係	1件
・漁業、水産関係	3件
・市立病院関係	1件
・その他	2件

お知らせ

①市議会事務局ホームページについて

定例会の会議日程や各委員会日程、委員会の委員名簿を掲載していますので、是非ご覧ください。(根室市ホームページより)

②議会・委員会の傍聴について

市議会がどのようにに会議を行っているかを知らするために、本会議や各委員会を傍聴することが出来ます。

市政を知る良い機会ですので、是非、お気軽にお越しください。

③本会議のテレビ中継について

市役所の1階ロビーに設置のテレビで、本会議中継を視聴できます。

④会議録の閲覧について

本会議と各委員会の会議録は、市のホームページで閲覧できます。

【お問い合わせ先】

・議会事務局 議会担当
☎23-6111(内線2312)

第2回定例会・

各委員会審議状況

平成二十四年六月定例会を六月十九日に開会し、四日間の会期で開催され、今定例会では、市長から提案された議案十六件と議会提案の意見書案六件を審議いたしました。
初日から二日間で一般質問を行ない、七名の議員から市政全般について質問がありました。

第三日目の三常任委員会では条例改正などについて審査が行われ、最終日に補正予算や専決処分などについて審査を行い、本会議で各委員会の委員長報告の内容について表決され、閉会いたしました。（表決結果は8ページに掲載）

主な議案の審査内容

●総務常任委員会

・根室市税条例の一部を改正する条例
二十四年度税制改正で、税制の公平性の確保及び課税の適正化から、公的年金等受給者の個人市民税の申告手続きや、課税標準特例措置などの見直しの税制改正が行われたことから、市の関係条例を改正するものです。

●文教、厚生常任委員会

・住民基本台帳法の一部を改正する法律等の施行に伴う関係条例の整備に関する条例

外国人住民の利便の増進と市町村等の行政の合理化を目的に、外国人住民を住民基本台帳法の適用対象に加えるもので、他の市町村へ住所を移転した場合でも引き続き住民基本台帳カードを使用できるようにするものです。

●産業、建設常任委員会

・根室市道路線の廃止
市道路網の整備を行い、適正な維持管理を図るため運動公園1号線を廃止するものです。

主な議案の審査結果

○審査の結果「根室市税条例の一部改正」と「根室市道路線の廃止」については、全員賛成で可決。

また、「住民基本台帳法の一部を改正する法律等の施行に伴う関係条例の整備に関する条例」については、起立採決の結果、賛成多数で可決しました。

予算審議

予算審査特別委員会は、六月二十二日に総括質疑を行い審査しました。

★一般会計補正予算

総額二、六四六万一千円の追加を行うもので、主な内容は、商工業統計調査事業経費、災害時要支援者避難支援用備品費、歯舞診療所整備工事費、落石・啓雲中学校屋内運動場耐震改修設計委託料、別当賀夢原館災害復旧工事費などです。

★港湾事業会計補正予算

総額二億六千万円の追加を行うもので、花咲港区海水取水管新設工事費です。

★市立根室病院事業会計補正予算

医療機器及び備品など資産に関する条文の追加です。

◆専決処分の承認について

平成二十三年度予算に対する各会計予算の減額補正です。

◆専決処分の事項報告について

根室市土地開発公社及び観光開発公社の平成二十三年度における経営状況の報告です。

○審査の結果、全議案を全員賛成で可決及び承認しました。

◆常任委員会の紹介（任期2年）

根室市議会では、市政全般に関する調査と、議案・陳情等を審査するため、次に掲げる三つの常任委員会を設置しています。

総務常任委員会

- ① 総合政策部・総務部に関する事項
- ② 会計課に関する事項
- ③ 消防本部に関する事項
- ④ 監査委員会、選挙管理委員会、公平委員会に関する事項
- ⑤ 他の常任委員会に属しない事項



文教・厚生常任委員会

- ① 市民福祉部に関する事項
- ② 市立根室病院に関する事項
- ③ 教育委員会に関する事項



産業・建設常任委員会

- ① 水産経済部に関する事項
- ② 建設水道部に関する事項
- ③ 農業委員会に関する事項



◆議会運営委員会の紹介（任期2年）

議会運営委員会は、効率的な議会運営を図るため、次に掲げる事項に関する調査を行い、議案・陳情等を審査します。

- ① 議会の運営に関する事項
- ② 議会の会議規則、委員会に関する条例等に関する事項
- ③ 議長の諮問に関する事項



平成24年 第2回根室市議会定例会予算関係採決一覧表

議案番号	議 件 名	賛 否 (○ ×)						
		市政クラブ	新風	創志クラブ	日本共産党	壺田	瀬谷	本田 副議長
議案第53号	平成24年度根室市一般会計補正予算（第2号）	○	○	○	○	○	○	○
議案第54号	平成24年度根室市港湾整備事業会計補正予算（第2号）	○	○	○	○	○	○	○
議案第55号	平成24年度市立根室病院事業会計補正予算（第1号）	○	○	○	○	○	○	○
報第5号	専決処分の承認を求めることについて（平成23年度根室市一般会計補正予算（専決第4号））	○	○	○	○	○	○	○
報第6号	専決処分の承認を求めることについて（平成23年度根室市国民健康保険特別会計事業勘定補正予算（専決第1号））	○	○	○	○	○	○	○
報第7号	専決処分の承認を求めることについて（平成23年度根室市流通加工センター汚水処理事業特別会計補正予算（専決第1号））	○	○	○	○	○	○	○
報第8号	専決処分の承認を求めることについて（平成23年度根室市介護保険特別会計事業勘定補正予算（専決第1号））	○	○	○	○	○	○	○
報第9号	専決処分の承認を求めることについて（平成23年度根室市後期高齢者医療特別会計補正予算（専決第1号））	○	○	○	○	○	○	○
報第10号	専決処分の承認を求めることについて（平成23年度市立根室病院事業会計補正予算（専決第1号））	○	○	○	○	○	○	○

平成24年 第2回根室市議会定例会各条例等採決一覧表

議案番号	議 件 名	賛 否 (○ ×)						
		市政クラブ	新風	創志クラブ	日本共産党	壺田	瀬谷	本田 副議長
議案第50号	根室市税条例の一部を改正する条例	○	○	○	○	○	○	○
議案第51号	住民基本台帳法の一部を改正する法律等の施行に伴う関係条例の整備に関する条例	○	○	○	×	○	○	○
議案第52号	根室市道路線の廃止について	○	○	○	○	○	○	○

編集後記

議会改革の議論が進む中、先行して議会としての広報誌を発行するため、編集作業の経験のない議員五人が、試行錯誤の結果の「ねむろ市議会だより」第一号を発行することが出来ました。

満足のいくものとは思っておりませんので、今後紙面の変更等を繰り返しながら分かりやすい情報を提供して行きたいと思っています。

今回の発行にあたり、ご協力頂きました皆様には心から感謝いたします。



本田 俊治 橋本 竜一
○千葉 智人 ○永岡 均 澤崎 文剛
○委員長 ○副委員長