

ねむろ 市議会だより

第17号
平成28年 8月 1日

発行／根室市議会

根室市常盤町 2 の27
根室市議会事務局
T E L (0153) 23-6111
F A X (0153) 24-5820



公海サンマ棒受け網漁船初出漁
(平成28年 5月16日撮影)



第22回根室市植樹祭
(平成28年 5月29日撮影)



平賀洋明先生市民医療講演会&伊藤多喜雄コンサート
(平成28年 6月20日撮影)



平成28年度海難防止・水難救済センター全道大会
(平成28年 7月 6日撮影)

目 次

- ・ 5月緊急議会・第2回5月緊急議会・6月定例会議会 会議日程 2
- ・ 「一般質問」概要 2
- ・ 緊急議会本会議・定例会議会本会議及び各委員会質疑等 5
- ・ 平成28年 根室市議会 各議会採決一覧 7
- ・ 全国市議会議長会第92回定期総会参加報告 8
- ・ 根室市議会報告会を開催しました 9
- ・ 文書質問制度について 9
- ・ 市議会ホームページのご案内・会議録の検索・閲覧について 10
- ・ 「今後の議会開催」(予定)・本会議・委員会の傍聴について・編集後記 10

5月緊急議会 会議日程

議会期間 5月13日(金) 《1日間》
5月13日(金) ○本会議：議案第55号～第56号／報告第2号

第2回5月緊急議会 会議日程

議会期間 議会期間 5月26日(木) 《1日間》
5月26日(木) ○本会議：議案第57号～議案第58号

6月定例月議会 会議日程

議会期間 6月14日(火)～6月17日(金) 《4日間》
6月14日(火) ○本会議：議会運営委員長報告／一般質問5人
6月15日(水) ○本会議：一般質問4人／提出議案説明／予算審査特別委員会設置、付託／各常任委員会付託／報告第3号～第8号
6月16日(木) ○常任委員会：総務（議案第61号～第65号、第68号）
産業経済（議案第66号～第67号）
6月17日(金) ○予算審査特別委員会：議案第69号～第70号
○本会議：予算審査特別委員長・各常任委員長報告、採決／市長提出人事案件／意見書案／休会

※議案名については、7・8頁の採決一覧表に掲載しています。

「一般質問」概要

（6月定例月議会では、9人が一般質問を行いました）

※掲載している質疑の内容については、質問した議員自らがまとめたものであり、詳しい質疑内容は、9月上旬頃に市ホームページで確認いただけます。

一般質問

橋本 竜一 議員

避難所の運営にも地域住民や民間と連携した取り組みを進めるべき

【質問】大規模な災害時に避難所の運営体制を充実させるためには住民や関係機関との連携が必要だ。

【答弁】住民参加による運営訓練などの促進について検討していきたい。

市のエネルギー政策に市民議論が不十分

【質問】再生可能エネルギーの導入や省エネの推進には市民・事業者の協力が不可欠だが、市民的な議論や理解が十分にされていない。

【答弁】市のエネルギービジョンの策定や実行には、セミナーの開催など理解を深める取り組みや推進方策について情報提供に努め、丁寧に進めていく。

高齢者のバス料金で乗り継ぎ時の負担増に

【質問】一乗車1000円の高

齢者優待バス券だが、乗り継ぎの場合200円かかり、頻回に利用する方など、年金生活者には大きな負担となっている。

【答弁】乗り継ぎによる負担のあり方については、今後、アンケート調査など実態把握に努め、バス事業者とも協議を行っていく。

一般質問

鈴木 一彦 議員

子どもの貧困について

【質問】子どもの貧困への対策を立てていくために、市として実態把握を進めるべきではないか。

【答弁】先進自治体の手法を調査研究し、庁内連携でデータ収集を行い、今年度中に当市の子どもの貧困状況についてとりまとめたたい。

障がい者施策について

【質問】障害者差別解消法が今年4月に施行された。差別に関する相談体制を充実すべきでは。

【答弁】職員の研修などで知識の習得を図り、人権擁護委員などと連携して体制の充実を図りたい。

「公立学校適正配置計画」について

【質問】市街地以外の学校は少人数のメリットを最大限生かした教育実践を行い、優れた成果を上げている。市街地校でも「適正規模」にこだわる必要はないと考えるが教育長の見解は。

【答弁】学校は集団を前提とした教育制度である。(一定規模の) 集団生活の中で様々な人間関係を体験し学ぶことで、子どもたちは社会性や集団性を培い、成長していくものと考えている。

一般質問

久保田 陽 議員

「なぜ学ぶのか!」学校の合言葉に!

【質問】小中学校の児童・生徒に対し、小学校の早い段階から、継続的に「なぜ学

ぶのか」をより明確に理解させる工夫が必要。教職員が各学年に応じ、学ぶ意義を丁寧な教え理解させることで人格形成や学力向上が図られ、さらに自らの将来の希望などをより明確にさせるためにも、学校教育で「学ぶこと」の必要性を伝えるべき。

【教育長答弁】学校現場で、自らの将来の職業選択やキャリアアップにつながるのと理解が、子供達に浸透してないと聞く。引き続き、学ぶ意義や意欲、勉強の道義付けなど指導を徹底したい。

「まちづくり」と人材育成の考え方について

【質問】参加型の「まちづくり」は市民の協働により成立することから、地域の人材育成をどのように図るの

が重要であり、積極的な取り組みを求めたい。また、市職員採用基準に、ボランティア活動などの実績を取り入れてはどうかと考える。

【答弁】長期的視野に立ち、

市民の主体性や自立性は極めて重要であり、「まちづくり協働プラン」に基づき、市民協働の定着を図るほか、市教委と連携し、人材育成に取り組みたい。



一般質問

神 忠志 議員

「地域財源」の確保対策は?

【質問】サケマス流し網禁止によって沿岸資源増大対策

をはじめとする地域振興対策の重要性が増しているが、北方基金等の現状は深刻で

ある。この課題にどう取り組むのか。

【答弁】北方基金の運用益については、これまでも隣接地域に対する振興財源としては十分な確保がされていない。今般のマイナス金利政策の影響で、更なる減額が予想される。市としては、北特法の財源対策の充実、新たな制度の創設も視野に

具体的で実効性のある財源対策について早急な検討、精力的な要請活動を行う。

低所得者層の住宅確保政策を!

【質問】人口減少、高齢者単身世帯等の増加で住宅確保政策が急がれるが、どう取り組むのか。

【答弁】市営住宅の整備とあわせ、低所得者層等への低廉な家賃住宅の提供が必要と考える。一定程度整備が進むまで、低廉な住宅情報提供等きめ細やかな対応に努める。



一般質問 足立 計昌 議員

災害時における対策について

【質問】自主防災組織は75町会で結成されているが、中には活動が停滞している組織もある。設立後も継続して防災活動に取り組むよう指導していく必要があるのではないか。

【答弁】出前講座の実施や自主防災組織助成金の見直し、さらに地域防災推進員を活動が停滞している組織に派遣して、助言や協力支援を行う取り組みを進めている。この度の熊本地震を受け、改めて防災への意識が高まっている地域コミュニティの基盤である町会、会員の減少や高齢化など問題を抱えているが、町会単位での自助・共助が極めて重要と考え、自主防災組織活動の活性化促進に取り組みたい。

【質問】福祉避難所の設置状

況はどのようになっているのか伺う。

【答弁】福祉避難所は避難所生活で配慮を要する高齢者や障がいのある方など、要配慮者を滞在させる施設として指定するもので、現在、福祉交流館や老健施設など5箇所を指定している。



納沙布町会での消火訓練の様子

ランの見直し作業に求められる要素と進捗状況について。

【答弁】人口減少が推計より進行している現状に即した計画的な土地利用と既存市街地の活用を図りながら、コンパクトで安全安心を基本に作業を行っている。

【質問】今後の公共施設等の整備を含めた都市機能の設定をどのように考えるか。

【答弁】公共施設を中心とした都市施設の配置等は、他市の取組み等も参考に「立地適正化計画」の研究を進めて行きたい。

根室市の産業・経済の変遷と現状及び将来展望について

【質問】現状の経済の実態把握とその分析状況について。

【答弁】近年の経済動向については平成22年度の産業連関表によるものである。

【質問】昨年・今年の実態把握と分析が必要ではないか。

【答弁】経済産業省の地域経済分析システムの活用や大学・研究機関、専門家等の

助言をいただくことも視野に入れ、実態を正確に捉える方策について調査研究を進めて行く。

一般質問

本田 俊治 議員

市庁舎等の耐震対策の必要性について

【質問】津波とともに地震への備えは当市の重要な行政課題の一つ。公共建築物の耐震化の進捗状況はどのようになっているのか。

【答弁】公共施設の耐震化については、これまで市役所本庁舎を含む特定公共建築物の耐震診断を優先的に実施し、災害時には避難所となる小中学校から順次、計画的に耐震改修を進めてきた。現在の耐震診断率は94・1%、耐震化率は65・4%。

【質問】耐震診断結果からも本庁舎の耐震改修を急がなければならぬと考える。組織的な検討やプロジェクトの設置が必要である。

【答弁】市役所本庁舎には「大規模な地震に対して倒壊又は崩壊する」危険性が高い、またはあるという耐震診断結果がでている。耐震化については、耐震化に伴う事務スペースの喪失への対応や築43年と老朽化が進んでいることを踏まえ、建物の耐用年数や財源等、新築した場合との比較などを含め、総合的な検討が必要。庁内に検討組織を立ち上げ、問題点や課題の整理等、具体的な検討を始めた

市役所本庁舎の耐震強度を示す Is値

1階は0.36	2階は0.30
3階は0.33	地階は0.25

「Is値」とは、建物の耐震性能を表すための指標のこと。Is値が大きいほど耐震性が高く、一般的な建物であれば「Is値0.6以上であるか」がひとつの目安となります。



一般質問

工藤 勝代 議員

ふるさと納税について

【質問】昨年度の実績を踏まえた今後の展開については、納税していただいた方への感謝の気持ちが伝わり、リピーターや根室ファンが生まれることが必要である。今後の展開について市長の見解を伺う。

【答弁】寄附金の使い道と活用こそが、最も重視されるべきと認識している。戦略的に伝える工夫として新たなポータルサイトの活用や記念品の充実、感謝祭の開催、企業版ふるさと納税の研究を進めてまいりたい。また、当面の人員体制はもとより、中長期の組織体制や民間活力の活用についても検討する考えである。

根室市における雇用拡大、就労支援について

【質問】テレワークやオペレーター等、女性の在宅での就労支援について市長の見解

を伺う。

【答弁】在宅就労への支援制度はないが、本年度においては女性向けセミナーの開催を予定している。今後、在宅就労の実態や動向を把握し、可能な支援について、調査・研究をしてまいりたい。

※ポータルサイトとは・・・インターネットにアクセスする際の総合窓口的なホームページ。
 ※テレワークとは・・・情報通信技術（インターネットやメールなど）を活用し、都市部と遠く離れた根室市などでも、柔軟な働き方（在宅勤務など）ができる仕組みのこと。

一般質問

永洞 均 議員

春国岱の海岸保全対策について

【質問】春国岱の護岸工事については、既に海中に没した土地の地権者に対する合意は必要なく、現状の海岸保全が原則であるとの見解

が示されたが市としての対応を伺う。

【答弁】今後は計画変更等必要となる手続きなど、道と協議を進めるとともに、意見交換の場を設け、関係団体と調整を図り、一刻も早い整備再開に努める。

ＬＣＣ（格安航空会社）の中標津空港への誘致について

【質問】ＬＣＣの地方路線への就航で観光客が増加し、地域の活性化が進んでいる。北方領土返還運動に連動した企画を策定し、中標津空港に誘致すべき。

【答弁】中標津空港利用促進期成会では全日空の定期路線の拡大を図ることを主眼とし、競合路線へのＬＣＣの誘致には慎重である。

四島訪問交流事業における情報発信のあり方について

【質問】四島交流事業に参加する若い世代によるリアルタイムな情報発信は啓発事業として重要である。交流船に衛星回線WiFiを整備すべき。

【答弁】四島周辺は通信機器

の使用に制限があり、自由な情報発信が出来ない。効果的な情報発信のあり方や対応策を関係機関と研究したい。

※WiFi（ワイファイ）とは・・・パソコンなどを無線でインターネットに繋げる技術のこと。



緊急議会本会議、定例会議会本会議及び各委員会質疑等

5月緊急議会

5月13日に市長からの要請に基づき緊急議会を開きました。本会議では、条例改正案などについて質疑を行い、いずれも全会一致で「可決」になりました。質疑のあった主な議案・質疑の内容は、次のとおりです。

「根室市国民健康保険条例の一部を改正する条例」

- ・ 地方税法施行令等の一部を改正する政令が施行されたことに伴い、課税限度額の引き上げや軽減対象世帯の軽減判定所得基準額の引き上げ及び低所得者層の保険税軽減措置の拡充を図るため、所要の改正をする内容。（公布の日から施行。平成28年4月1日適用）
- ・ 課税限度額の引き上げに至った理由について
- ・ 平成27年度の国保会計の決算見込みと今後の見通しについて
- ・ 今後の健康事業の取り組みの必要性について

第2回5月緊急議会

5月26日に市長からの要請に基づき緊急議会を開きました。本会議では、財産の取得（除雪トラック）などについて質疑を行い、いずれも全会一致で「可決」になりました。質疑のあった主な議案・質疑の内容は、次のとおりです。

「財産の取得について（除雪トラック）」

2千万円以上の動産の買入れによる契約を締結するには議会の議決が必要となるため、上程された議案です。

- ・納車の時期と積雪シーズンにおける対応について

- ・除雪トラック更新に伴う万全を期した除排雪体制について

6月定例会議会

◆常任委員会

6月16日に条例改正案などについて質疑を行い、全会一致及び起立採決により「可決すべきこと」に決定しました。質疑のあった主な議案・質疑の内容は、次のとおりです。

●総務常任委員会（審査件数：6件）

「根室市手数料条例の一部を改正する条例」

長期優良住宅の普及の促進に関する法律に基づく、既存住宅の増改築に係る認定制度の施行及び建築物のエネルギー消費性能の向上に関する法律の施行に伴い、当該の認定手数料の改正をする内容。（公布の日から施行）

- ・長期優良住宅認定制度利用に向けた周知方法について

- ・建築物エネルギー消費性能向上計画の對象要件と制度のメリットについて

「根室市税条例等の一部を改正する条例」

平成28年度税制改正に伴い、個人市民税についてセルフメディケーション（自主服薬）推進のためのスイッチOTC薬控除（医療費控除の特例）の創設、法人市民税については法人税割の改正などが行われたことから、市税条例の関係規定を改正する内容。（平成29年1月1日から施行。経過措置有り）

- ・スイッチOTC薬控除の制度創設に関するPRについて

- ・税と社会保障制度の一体改革に伴う地方の財源確保と地域間格差の解消について

※「スイッチOTC薬」とは・・・医療機関専用の薬を、一般の人でも買える大衆薬として転用（スイッチ）されたもの。薬局のカウンター越し（OTC=over the counter）に買えるように、転用（switch）されたという意味。

◆予算審査特別委員会（審査件数：2件）

6月17日に平成28年度補正予算案について質疑を行い、いずれも全会一致により「可決すべきこと」に決定しました。質疑のあった主な議案・質疑の内容は、次のとおりです。

●「平成28年度根室市一般会計補正予算（第1号）」

市営住宅「コミュニティ助成事業（宝くじ

助成金）による軽可搬ポンプ及び防火・防災教育用DVD購入費や、スポーツ講演会・少年野球教室開催に伴う経費などで、総額4400万8千円を増額補正するものです。

- ・軽可搬ポンプの配備状況と今後の配備計画について
- ・一流アスリート等を招いての講習会等の実績について

- ・市営住宅の今後の整備予定と整備内容について

- ・将来を見据えた市民の求める居住空間の確保に向けた方策について

●「平成28年度根室市病院事業会計補正予算（第1号）」

病院職員の資格取得等に係る経費の増額や、医療従事者修学資金貸付金の増額により、収益的支出（329万9千円）と資本的支出（216万円）を増額補正するものです。

- ・資格取得の研修期間、人数、研修後の勤務義務年限の設定等について
- ・今後の長期貸付金の予算措置と医療従事者等の採用計画について



平成28年 根室市議会 各議会採決一覧

議案番号等	議 件 名	賛 否 (○ ×)						
		創 新	市 政 ク ラ ブ	日 本 共 産 党	久 保 田	遠 藤	壺 田	副 議 長
■ 5月緊急議会								
【人事案件】								
議案第55号	根室市公平委員会委員の選任について	○	○	○	○	○	○	○
【各条例等】								
議案第56号	根室市国民健康保険税条例の一部を改正する条例	○	○	○	○	○	○	○
■ 第2回5月緊急議会								
【各条例等】								
議案第57号	歯舞中学校校舎耐震補強・大規模改修工事請負契約の締結について	○	○	○	○	○	○	○
議案第58号	財産の取得について（除雪トラック）	○	○	○	○	○	○	○
■ 6月定例会議会								
【人事案件】								
議案第59号	職員懲戒審査委員会委員の任命について	○	○	○	○	○	○	○
議案第60号	固定資産評価員の選任について	○	○	○	○	○	○	○
【各条例等】								
議案第61号	根室市手数料条例の一部を改正する条例	○	○	○	○	○	○	○
議案第62号	根室市税条例等の一部を改正する条例	○	○	×	○	○	○	○
議案第63号	根室市固定資産評価審査委員会条例の一部を改正する条例	○	○	○	○	○	○	○
議案第64号	根室市消防職員任免及び服務に関する条例の一部を改正する条例	○	○	○	○	○	○	○
議案第65号	北海道市町村職員退職手当組合理約の変更について	○	○	○	○	○	○	○
議案第66号	新たに生じた土地の確認について	○	○	○	○	○	○	○
議案第67号	町の区域の変更について	○	○	○	○	○	○	○
議案第68号	財産の取得について（水槽付消防ポンプ自動車（Ⅱ型））	○	○	○	○	○	○	○

議案番号等	議 件 名	賛 否 (○ ×)						
		創 新	市 政 ク ラ ブ	日 本 共 産 党	久 保 田	遠 藤	壺 田	副 議 長
【予算関係】								
議案第69号	平成28年度根室市一般会計補正予算（第1号）	○	○	○	○	○	○	○
議案第70号	平成28年度根室市病院事業会計補正予算（第1号）	○	○	○	○	○	○	○
【意見書】								
意見書案第6号	奨学金制度の充実等を求める意見書	○	○	○	○	○	○	○
意見書案第7号	スクールカウンセラー・スクールソーシャルワーカーの配置拡充を 求める意見書	○	○	○	○	○	○	○
意見書案第8号	無料低額診療事業者等の保険薬局への拡充を求める意見書	○	○	○	○	○	○	○
意見書案第9号	拙速なTPPの国会承認に反対し、徹底審議と情報公開を求める 意見書	×	○	○	○	○	○	○
意見書案第10号	原発の運転停止を求める意見書	×	○	○	○	○	○	○

【全国市議会議長会第92回定期総会】参加報告

5月31日に東京都において「全国市議会議長会第92回定期総会」が開催されました。

席上、北海道部会（北海道市議会議長会）より「北方領土問題の早期解決等について」が提案され、北海道を代表し、田塚議長が壇上より「政府における強力な外交交渉の推し進め」や「北方領土隣接地域の疲弊解消のための内政措置の実施」などについて提案説明を行い、同案については原案のとおり可決されました。

なお、北海道部会からの他の提案は次のとおりです。

- 北海道新幹線の建設促進について
- エネルギー源の多様化・高度利用について
- 並行在来線への支援措置について

また、総会参加に先立ち、5月30日には、北海道市議会議長会として中央実行運動が展開され、議題7件について、道内選出国会議員に対する要請活動を行うとともに

に、議題の中の「北方領土問題の早期解決等について」は、内閣府及び外務省を訪問し、要望書が手渡されました。



室議会 根室報告

市民の皆様にも市議会の活動などを報告する議会報告会を5月28日に開催しました。今回は34名の方がご参加され、議会や市政に対する貴重なご意見をいただきました。

根室市議会では、議会基本条例に基づ

く議会報告会を5月28日に、総合文化会館第2講座室を会場に開催しました。市民の皆さんに日頃の議会の活動状況を知っていただくとともに、市民の皆さんから議会や市政全般に関するご意見を直接お伺いするために実施するもので、今回34名の参加をいただきました。議会報告会では、田塚議長の挨拶ののち、佐藤議会運営委員会委員長より「市議会の役割と活動について」と題し説明を行い、引き続き、常任委員会及び特別委員会、広報委員会の各委員長より「市議会における各委員会の活動状況について」報告がなされました。

その後、ご参加いただいた市民の皆さんと意見交換を行いました。

意見交換の場で行われた主なご意見は次のとおりです。

- 日頃の議員活動について
- 議員定数の削減について
- 人口減少問題について
- 北方領土問題について



- 学力問題について
 - 議員の情報発信について
- お忙しい中ご参加いただきました市民の皆さんに、改めて感謝を申し上げますとともに、次回の議会報告会に、より多くの皆様のご参加をお願い申し上げます。

文書質問制度について

根室市議会では、議会改革の一環として、議案、政策、施策等をより深く理解

するために、休会中においても文書にて質問を行うことができる文書質問制度を導入しています。



文書質問は、議員から提出された質問書を、議長を経由して市長等に送付し、市長等は質問を受理してから速やかに答弁書を議長に提出することとなっています。

文書質問の導入により、より活発な議論の展開が期待されます。

6月定例会議会までの間に、次の文書質問がなされました。

■土地開発基金の繰替運用及び下水道事業会計への一般会計支出金繰延処理に対する会計処理のあり方について

質問者：本 田 俊 治 議員

質問書及び答弁書の内容については、市議会ホームページでの公開や、議会事務局での閲覧を行っています。

市議会ホームページのご案内

根室市議会は「市民に開かれた議会」を目指す議会改革の取り組みとして、市議会ホームページを開設しています。

ホームページでは、会議日程の案内や会議録の検索、議会改革の取り組みを掲載しております。

また、政務活動費の収支状況についても、ホームページ上で公表しております。

下記のとおり、WEB検索で「根室市議会」を入力し、検索してください。

根室市議会

検索

会議録の検索・閲覧について

根室市議会の会議録は、インターネットにより検索・閲覧することができます。

本会議、委員会ともに平成15年度以降の会議録を掲載しておりますので、市議会のホームページから「会議録検索」をクリックし、検索・閲覧してください。

また、市役所3階の議会事務局でも閲覧できますので、お気軽にお越しください。



今後の議会開催(予定)

▶ 9月開会議会：9月上旬

▶ 9月定例月議会：9月上旬

※日程等の詳細は、議会運営委員会において決定後、市のホームページでお知らせいたします。

本会議・委員会の傍聴について

議会の本会議や各委員会は傍聴することができますので、ぜひお気軽にお越しください。

= 根室市議会は市役所3階です =

編集後記

今議会の質問は、ロシア200海里サケ・マス流し網禁止に関する日本政府の対応や根室経済の影響についても論じられたが、如何に当市が北方領土問題に起因する地域かと、改めて考えさせられると同時に、この流し網禁止がもたらす影響は、当市の経済基盤の不安定化へ傾斜することは避けられず、10年先の総合計画にも大変大きな影響が及ぶ事が懸念されます。市議会として、領土問題に起因する動向を十二分に論じ、政府機関などへ、今以上実効性ある解決策と同時に、生活基盤の安定に向けた取り組みを求めることの具体的展望を模索する必要も考えられます。今期は幸いにして、沿岸漁業の代表格である貝殻島昆布漁は、順調な生育から良好な漁模様と報告がありますが、これから先、沿岸資源の漁獲量の確保は今以上欠かせず、私たち議会は長期展望を見据えた沿岸漁業の振興策など、より具体的な構想を求め、関係機関と情報連携をするなど、市民皆さんと併に後世に引き継ぐ、根室市を目指し議会活動をしてまいります。

広報委員会委員 久保田 陽