

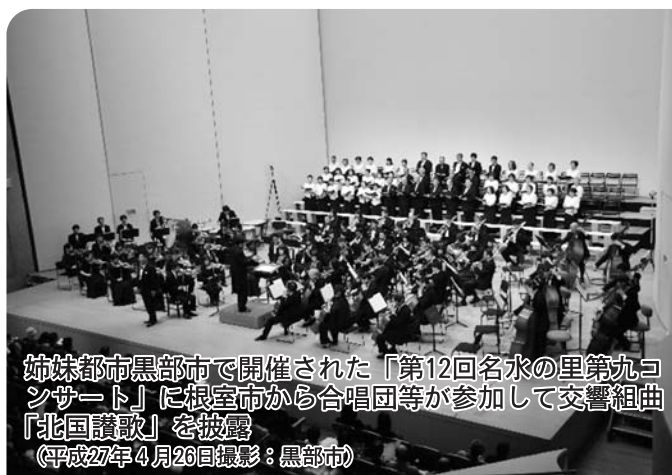
ねむろ 市議会だより

第13号

平成27年 8月 1日

発行／根室市議会

根室市常盤町 2 の27
根室市議会事務局
T E L (0153) 23-6111
F A X (0153) 24-5820



目 次

・ 5月緊急議会・6月定例会議会 会議日程	2
・ 「一般質問」概要	2
・ 5月緊急議会本会議質疑等・6月定例会議会各委員会質疑等	5
・ 平成27年 根室市議会 各議会採決一覧	6
・ 議会報告会を開催しました	7
・ 「ロシア200海里水域におけるさけ・ます流し網漁業の 長期的・安定的な継続を求める決議」を可決しました	7
・ 市議会ホームページをリニューアルしました	8
・ 「今後の議会開催」(予定)・お知らせ・編集後記	8

5月緊急議会 会議日程

議会期間 5月1日(金) 《1日間》

5月1日(金) ○本会議：議案第49号～第53号／報告第3号～第5号

6月定例月議会 会議日程

議会期間 6月23日(火)～6月26日(金) 《4日間》

6月23日(火) ○本会議：議会運営委員長報告／行政報告／一般質問5人

6月24日(水) ○本会議：一般質問3人／提出議案説明／予算審査特別委員会設置、付託／各常任委員会付託／報告第6号～第12号

6月25日(木) ○常任委員会：総務（議案第54号～第57号、第59号、第60号）
産業経済（議案第58号）

6月26日(金) ○予算審査特別委員会：議案第61号

○本会議：予算審査特別委員長・各常任委員長報告、採決／意見書案／議長提出案件／決議案／休会

「一般質問」概要

（6月定例月議会では、8人が一般質問を行いました）

※掲載している質疑の内容については、質問した議員自らがまとめたものであり、詳しい質疑内容は、8月中旬頃に市ホームページで確認いただけます。

一般質問

鈴木 一彦 議員

「マイナンバー制度」について

【質問】マイナンバー制度は、個人情報流出の可能性があり、ひとたび流出すれば計り知れない被害を招く大変危険な制度である。市民の大切な個人情報を守る立場にある市長としてこの制度導入には反対すべきと思うが見解を問う。

【答弁】個人情報には分散管理、高度な暗号化などで安全に管理されるものとなっている。当市においても、法に規定された期限までに作業を進めていく。

「総合教育会議」について

【質問】「地方教育行政法」の改定により市長には教育に対する新しい権限と任務が課せられた。「総合教育会議」のもとで、市長は教育内容にも積極的に関わるうという考えがあるのか、また教育長は教育の中立性

をどのように保っていくのか。

【答弁・市長】教育行政の推進にあたっては、教育の中立性を確保しながら、教育委員会と十分に連携し取り進めていく。

【答弁・教育長】制度改正の趣旨を踏まえ、次代を担う子どもたちの教育環境を整備するため、教育委員会が執行機関として教育行政を着実に担っていく。

一般質問

橋本 竜一 議員

介護専門職の確保の取り組みについて

【質問】修学資金の貸付けなどの対象のさらなる拡大なども積極的に検討すべき。

【答弁】介護職には複数の資格があり、事業所が必要とする人材について、さらに詳細を調査し、修学資金の有効性なども含め、検討したい。

市の介護予防について

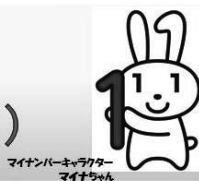
【質問】厚生労働省が示す「地域づくりによる介護予防」という観点は大事。市では住民主体の取り組みを整えていく役割がある。

【答弁】地域包括支援センターが中心となり、関係部局や団体と連携し、出前講座やモデル地域の設定など、地域の支え合いの醸成が図られる事務事業の進め方を考えている。

市民後見人について

【質問】制度普及の取り組み

マイナンバー制度 （社会保障・税番号制度）



状況と今後の課題は。

【答弁】制度の内容や利用支援事業の周知を図り、市民後見人養成講座修了者に対するフォローアップ研修の実施等、制度の理解と利用促進を北海道や関係機関と連携し取り組む。

一般質問

神 忠志 議員

サケ・マス流し網漁業問題で自治体の役割発揮を

【質問】根室市は、七十年にわたり「北方領土返還運動原点の地」として、日本の自治体の中でも特別でしかも歴史的に大きな役割を担ってきた。この様な「位置」にある市長だからこそ、地域経済が崩壊の危機に直面している「サケ・マス流し網漁業禁止」問題では、もっと強力に国にものを言うべきでなかったのか。北海道が果たした役割とあわせて、見解を求めたい。

【答弁】本年三月に水産庁、

外務省へ当市の窮状を訴えた。万が一、流し網漁禁止措置が我が国にも及んだ場合、当市経済の衰退、人口減少の加速に加え、北方領土返要求還運動原点の地としての活動が立ち往かなくなる旨を強く訴えた。また、北海道は本年二月に知事からロシア連邦農業大臣へ

「流し網の継続」を求める書簡を送付、在札幌ロシア総領事への書簡を手交、農林水産大臣への要請、さらに、知事と北海道議会議長の連名でサハリン州知事と州議会議長への書簡を送付するなど積極的働きかけを行なってきた。

一般質問

壺田 重夫 議員

地方創生と地域間競争について

【質問】国が提唱する地方活性化プログラムの基本的方針の内容と市の対応について、さらには地域間競争誘

発型事業として、ふるさと納税や移住定住、プレミアム付商品券発行事業、外来船誘致事業、通年型体験観光事業者支援事業、海外との貿易事業、観光振興など

について、それぞれ根室における実態、振興策、将来へ向けての展望について質疑をした。

【答弁】いずれの事業も、現在のところ思わしい結果を得られているわけでなく、今後そのアイデア不足を解消するため、プロフェッショナルな力も利用し、改善を通して発信力と競争力の強化を図るべく答弁を頂いた。

観光客の激減で衰退傾向にある観光問題では、時代の変化に対応し、根室駅前の観光インフォメーションセンターに加えて、道の駅スワンにも同等の機能を持たせ、より多くの観光客に親切でわかり易い環境を提供し、宿泊や飲食の案内機能の充実を図ることと答弁を頂いた。

一般質問

本田 俊治 議員

市立病院の経営改革と患者権利章典の制定について

【質問】地域医療の在るべき姿を示さずに市立病院の経営改革を進めるのは危険。新たに国から示されたガイドラインを踏まえ、新病院改革プランの作成を急ぐべき。

【答弁】新しいガイドラインには、地域医療構想を踏まえた役割の明確化が位置付けられた。市内唯一の急性期病院としての役割に加え、高齢化の進行を踏まえた医療と介護の連携は不可欠。地域包括ケア病床や在宅医療など、将来にわたり市立病院が地域において果たすべき役割について、院内のプロジェクトで検討を進め、新病院改革プランに反映する。

【質問】「地域医療を守るための条例」の制定に合わせ、病院における患者の基

本的な権利や責務を明確にし、病院職員のさらなる意識改革を図り、患者が医療に主体的に参加していけるよう支援することなどを

「患者権利章典」として定め、病院改革の柱としてはどうか。

【答弁】患者との信頼関係の醸成を図ることは重要。患者の権利や責務に関する対応等についても、病院改革に向けた取り組みの中で検討する。

一般質問

佐藤 敏三 議員

サケ・マス流し網漁業について

【質問】今年のロシア二百海里内さけ・マス流し網漁業の交渉妥結に伴う影響と、平成二十八年以降全面禁止となった場合の影響について。

【答弁】今年の漁獲割当量七割減、操業期間の半減、中型船出漁断念等の要素を加

一般質問

波多 雄志 議員

日ロサケ・マス漁業交渉と対ロ漁業について

味すると、平成二十六年度比での影響額は約百四十五億円と試算した。来年全面禁止となった場合の影響は二百億円に及ぶものと捉えているが、「通年操業のサイクル」が崩れると、影響額はさらに拡大し、人口減少や市全体に様々な影響が出る事が想定される。

北方領土問題について

【質問】北方領土交流の中で、択捉島の「旧郵便局保存行為等」に関わる事は出来なかったのか。

【答弁】保存等に積極的に関われなかった事は交流事業に課題が残る。

【質問】「北特法」の役割とその検証について。

【答弁】法律制定時に想定した社会環境と大きく様変わりをしている現状では、制定理念や目的が立法趣旨から逸脱していると考えている。

交通政策事業について

【質問】交通政策基本法に基づく市長の交通政策と、高齢者無料バス等交付事業の今後の対応を問う。

【答弁】交通政策は根室地域生活交通確保対策協議会と協調し、公共交通の維持、確保対策に努める。高齢化が進む中、高齢者の交通支援は重要である。今後、関係団体等と十分協議を行い、持続可能な支援事業について検討してまいりたい。



一般質問

遠藤 輝宣 議員

北方領土問題について

【質問】北方領土問題では、両国の首脳も早期に解決しなければならぬ旨の発言をしているが、ビザなし渡航や自由訪問の中止、さらにサケ・マス流し網漁業の禁止など、政府の対応が後手になっている。北方領土問題の早期解決のためにも千九百五十六年両国で批准した日ソ共同宣言に基づく現実的な返還を打ち出すべきと考えるが市長の見解を伺う。

【答弁】日ソ共同宣言が日ロ間における北方領土問題の交渉プロセスの出発点を設定した基本的な国際合意であると認識している。十年ぶりに行われた首脳会談以来、政治対話が加速度的に進展し、大きな期待を抱いた。ウクライナ問題でロシアの関係も不透明になっている。今まで以上に北方領



土問題の早期解決が必要と認識し、政府に対しては、今秋のプーチン大統領の訪日を実現し、北方領土問題の現実的な解決に向けた首脳同士の直接的な対話が行われるように強く働きかけていきたい。

五月緊急議会本会議質疑等・六月定例月議会各委員会質疑等

五月緊急議会本会議質疑等

五月一日に市長からの要請に基づき緊急議を開きました。本会議では、条例改正案などについて質疑を行い、いずれも全会一致で「可決」になりました。質疑のあった主な議案・質疑の内容は、次のとおりです。

「根室市国民健康保険税条例の一部を改正する条例」

地方税法施行令の一部を改正する政令が施行されたことに伴い、課税限度額の引き上げや軽減対象世帯の軽減判定所得基準額の引き上げ及び低所得者層の保険税軽減措置の拡充など、国保会計の健全な財政運営及び納税者間の負担の公平を図るため、所要の改正をする内容。

（公布の日から施行。平成二十七年四月一日適用）

- ・課税限度額の引き上げ理由と引き上げないことに対する影響について
- ・所得割の税率の引き下げを見送った理由について

六月定例月議会各委員会質疑等

◆常任委員会

六月二十五日に条例改正案などについて質疑を行い、全会一致により「可決すべき

ことに」決定しました。質疑のあった主な議案・質疑の内容は、次のとおりです。

●総務常任委員会

「根室市消防団条例」

消防団を中核とした地域防災力の充実強化に関する法律の施行に伴い、地域の防災力を高めるため、その担い手である消防団の強化を図ることを目的に、市の関係条例を改正する内容。（公布の日から施行）

- ・消防団員の懲戒処分の方考え方について
- ・消防団員の定年制の有無と平均年齢について
- ・消防団員の健康診断の実施について

「財産の取得について」

（高規格救急自動車一台）

※二千万円以上の動産の買入れによる契約を締結するには議会の議決が必要となるため、上程された議案です。

- ・消防車両の計画的な更新の必要性とその考え方について
- ・取得する高規格救急自動車の選定の考え方と今後の高規格救急自動車の導入予定時期について

●産業経済常任委員会

「財産の取得について」
（ロータリ除雪車一台）

※二千万円以上の動産の買入れによる契約を締結するには議会の議決が必要となるため、上程された議案です。

- ・現存する車両の状況と取得する車両との性能の比較について
- ・車両の耐用年数と維持管理の考え方について

◆予算審査特別委員会

六月二十六日に平成二十七年度補正予算案について質疑を行い、全会一致により「可決すべきことに」決定しました。質疑のあった主な議案・質疑の内容は、次のとおりです。

●「平成二十七年度根室市一般会計補正予算（第二号）」

昨年末の低気圧被害に伴う「春国岱原生野鳥公園木橋復旧事業」や、高潮被害対策に要する「根室港海岸保全事業」などで、総額五千三百三十万九千円を増額補正するものです。

- ・今後の木道部分の復旧の考え方と復旧工事の財源措置について
- ・根室港海岸保全区域測量業務委託料の内容と実施理由について
- ・災害対策の抜本的な対策の必要性と施設の耐用年数について

平成27年 根室市議会 各議会採決一覧

議案番号等	議 件 名	賛 否 (○ ×)						
		創 新	市 政 ク ラ ブ	日 本 共 産 党	久 保 田	遠 藤	壺 田	副 議 長
■ 5 月緊急議会								
【各条例等】								
議案第49号	根室市国民健康保険税条例の一部を改正する条例	○	○	○	○	○	○	○
議案第50号	根室市介護保険条例の一部を改正する条例	○	○	○	○	○	○	○
議案第51号	厚床中学校屋内運動場改築工事（建築主体）請負契約の締結について	○	○	○	○	○	○	○
【予算関係】								
議案第52号	平成27年度根室市一般会計補正予算（第1号）	○	○	○	○	○	○	○
議案第53号	平成27年度根室市介護保険特別会計事業勘定補正予算（第1号）	○	○	○	○	○	○	○
■ 6 月定例会議会								
【各条例等】								
議案第54号	根室市職員の再任用に関する条例の一部を改正する条例	○	○	○	○	○	○	○
議案第55号	根室市手数料条例の一部を改正する条例	○	○	○	○	○	○	○
議案第56号	根室市税条例等の一部を改正する条例	○	○	○	○	○	○	○
議案第57号	根室市消防団条例	○	○	○	○	○	○	○
議案第58号	財産の取得について（ロータリ除雪車）	○	○	○	○	○	○	○
議案第59号	財産の取得について（高規格救急自動車）	○	○	○	○	○	○	○
議案第60号	根室市過疎地域自立促進市町村計画の一部変更について	○	○	○	○	○	○	○
議案第62号	根室市議会人口ビジョン・総合戦略策定等に関する特別委員会の設置について	○	○	○	○	○	○	○
議案第63号	議員派遣について	○	○	○	○	○	○	○
【予算関係】								
議案第61号	平成27年度根室市一般会計補正予算（第2号）	○	○	○	○	○	○	○
【意見書等】								
意見書案第9号	憲法を守り、日本を海外で戦争する国にする戦争立法の廃案を求める意見書	×	○	○	○	○	○	○
意見書案第10号	環太平洋戦略的経済連携協定の交渉状況に関する情報開示を求める意見書	×	○	○	○	○	○	○
意見書案第11号	安全保障法制の慎重審議を求める意見書	×	○	○	○	○	○	○
意見書案第12号	道教委『新たな高校教育に関する指針』の見直しと地域や子どもの実態に応じた高校づくりの実現を求める意見書	×	○	○	○	○	○	○
意見書案第13号	地方財政の充実・強化を求める意見書	×	○	○	○	○	○	○
意見書案第14号	労働者派遣法改正案、労働基準法改正案の撤回を求める意見書	×	○	○	○	○	×	○
意見書案第15号	義務教育費国庫負担制度堅持・負担率1／2への復元、「30人以下学級」の実現をめざす教職員定数改善、就学保障充実など2016年度国家予算編成における教育予算確保・拡充に向けた意見書	×	○	○	○	○	×	○
意見書案第16号	マイナンバー制度の施行中止と制度廃止を求める意見書	×	○	○	○	○	○	○
決議案第1号	ロシア200海里水域におけるさけ・ます流し網漁業の長期的・安定的な継続を求める決議	○	○	○	○	○	○	○

議会報告会を開催しました

根室市議会では、議会基本条例に基づく議会報告会を四月十八日に、総合文化会館第2講座室を会場に開催しました。市民の皆さんに日頃の議会の活動状況を知っていただくとともに、市民の皆さんから市政全般に関するご意見を直接伺いするために実施するもので、今回二十五人の参加をいただきました。

議会報告会では、田塚議長の挨拶ののち、各常任委員会委員長よりこの一年間の活動状況や、各予算審査特別委員会委員長より三月定例会議会における平成二十七年当初予算等の審査経過と結果について、また総合計画審査等特別委員会委員長より「第9期根室市総合計画」の策定や審査の経過などについて報告がなされました。その後、ご参加いただいた市民の皆さんと意見交換を行いました。

その中の主なご意見は次のとおりです。

○介護を必要とする患者への対応について

○市立根室病院正面玄関前の水溜りの解消について

○市立根室病院への一般会計繰出金について

○昨年末の高潮被害における市議会議員の災害対応について

○国民年金について

○人口減における当初予算の規模に対する市議会議員の見解について

今回、お忙しい中ご参加いただきました市民の皆様、改めて感謝を申し上げますとともに、次回の議会報告会に、より多くの皆様のご参加をお願い申し上げます。



「ロシア200海里水域におけるさけ・ます流し網漁業の長期的・安定的な継続を求める決議」を可決しました

最近のロシア200海里水域内におけるさけ・ます流し網漁業を取り巻く環境は、本年の操業条件を決める交渉による妥結の遅れや、二〇一六年から流し網漁を禁止する法案がロシア連邦議会において可決され、市中産業や経済への影響が懸念されるところであります。

根室市議会では、このような危機的な状況に際して、議会の意思を表明するため、六月定例会議会の最終日の本会議において、「ロシア200海里水域におけるさけ・ます流し網漁業の長期的・安定的な継続を求める決議」を全会一致により可決しました。

決議は、ロシア200海里水域でのさけ・ます流し網漁業が継続できなくなった場合、生産者や水産加工、運輸、製函、燃油、船舶資材など、関連産業にも甚大な影響が及び、根室市にとって存亡も危ぶまれる重大な問題となり、さらに北方領土返還要求運動の原点の地にとって返還要求運動の停滞や風化も懸念され、政府においては歴史ある北洋漁業の灯を消さないためにも、長期的・安定的な継続を強く求めるとともに、断固たる決意と強い意志を持って、ロシア政府との外交交渉に取り組むことを求める内容となっています。

また、本年の操業に係る交渉の妥結が大幅に遅れたことにより、操業期間が短くなり、中型船の出漁の見送りや漁獲割当量も前年対比七〇％減となり、市中経済への影響が計り知れないものであることから、政府に対して支援策や救済措置を適切に講じるよう求めています。



市議会ホームページを リニューアルしました！

根室市議会では「市民に開かれた議会」を目指す議会改革の取り組みとして、市議会ホームページの全面リニューアルを行いました。

リニューアルしたホームページでは、会議日程の案内や、議会改革の取り組みを掲載しております。

また、政務活動費の収支状況についても、ホームページ上で公表しております。

下記のとおり、WEB検索で「根室市議会」を入力し、検索をお願いします。



今後の議会開催(予定)

▶ 9月開議会：9月上旬

▶ 10月定例月議会：9月中旬

※日程等の詳細は、議会運営委員会において決定後、市のホームページでお知らせいたします。

＜お知らせ＞

本会議・委員会を傍聴しませんか

議会の本会議や各委員会は傍聴することができますので、ぜひお気軽にお越しください。

＝ 根室市議会は市役所3階です ＝

編集後記

今議会の質問は、ロシア二百海里サケ・マス流し網漁禁止に関する日本政府の対応、さらに市中経済の影響についても論じられました。

いかに当市が北方領土問題に起因する地域なのかと、改めてクローズアップさせられた問題と言えます。来年度以降、当市の経済環境の変化は、今年度、十年先を見通し計画された総合計画にも大きな影響が及ぶ事が推測されます。

根室市議会としても、特に領土問題に起因する動向を十二分に論じ、政府機関などに対しては、今以上実効性のある解決に向けて積極的な行動に移すことが求められると言えます。

今期は幸いにも、沿岸海域の代表格である貝殻島周辺の昆布漁は、今のところ順調な漁模様との報告があります。今後、沿岸に係わる資源の増強は、今以上に欠かせない状況が訪れます。私たち議会はより引き締め、課せられる課題に向け、市民皆さんとともに、後世に引き継ぐ活動をしてまいる所存であります。

広報委員会委員 久保田 陽