

平成28年度

# 根室市健全化判断比率等の審査意見

根 室 市 監 査 委 員

# 目 次

1. 審査の対象	1
2. 審査の期間	1
3. 審査の手続	1
4. 審査の結果	1
5. 審査意見書	1
I. 財政の健全性に関する比率	2
(1) 健全化判断比率の状況	2
ア. 実質赤字比率	2
イ. 連結実質赤字比率	2
ウ. 実質公債費比率	3
エ. 将来負担比率	3
(2) 公営企業会計に係る資金不足比率の状況	4
ア. 根室市港湾整備事業会計	4
イ. 根室市水道事業会計	4
ウ. 根室市下水道事業会計	5
エ. 根室市病院事業会計	5
II. 各比率の算定式	5
III. 健全化判断比率等についての意見	5
資料	
・健全化判断比率審査意見書	6
・資金不足比率審査意見書	8
・算定式    実質赤字比率	10
連結実質赤字比率	11
実質公債費比率	12
将来負担比率	13
資金不足比率	14

# 平成28年度根室市健全化判断比率等の審査意見

## 1. 審査の対象

健全化判断比率

- ・実質赤字比率
- ・連結実質赤字比率
- ・実質公債費比率
- ・将来負担比率

資金不足比率

審査に付された比率の算定の基礎となる事項を記載した書類

## 2. 審査の期間

平成29年7月28日から平成29年8月29日まで

## 3. 審査の手続

審査にあたっては、市長から提出された比率及びその算定の基礎となる事項を記載した書類が法令の規定に従い作成され、比率の対象となる会計の実質赤字の額（公営企業にあつては資金不足の額）、公債費及び将来負担の状態を適正に表示しているかどうかを検証するため、各会計の決算書や決算統計をはじめ関係諸帳簿及び証拠書類との突合、検算等を実施した。

次に、連結して審査の対象となる会計間において計数の不整合が無いかを確認するため分析を行い、地方公共団体の財政の健全化に関する法律第3条及び第22条の趣旨にのっとり比率が算定されているかを主眼に審査し、必要に応じて関係職員から説明を聴取した。

## 4. 審査の結果

審査に付された比率及びその算定の基礎となる事項を記載した書類は、地方公共団体の財政の健全化に関する法律及び関係法令の定めるところにより作成されていると認められる。

審査した比率はいずれも基準内であり、早期健全化の対象となるものは無かった。審査の対象となる比率の概要及び意見並びに前年度比率との比較は次のとおりである。

## 5. 審査意見書

別紙のとおり（平成29年9月1日付提出）

## I. 財政の健全性に関する比率

地方公共団体の財政の健全化に関する法律に規定された各比率については、平成19年度の決算審査から監査委員の意見を付すことが義務付けられた。

また、早期健全化及び財政再生の計画策定義務に係る規定は、平成20年度決算から適用されることとなり、各比率が適正であるかの判断の基準として、早期健全化基準及び財政再生基準を使用した。

### (1) 健全化判断比率の状況

健全化判断比率は実質赤字比率、連結実質赤字比率、実質公債費比率及び将来負担比率の4比率からなっており、それぞれの比率の状況及び前年度比率との比較は、次のとおりである。

#### ア. 実質赤字比率

実質赤字比率は、一般会計等（本市においては一般会計及び農業用水事業特別会計並びに流通加工センター汚水処理事業特別会計をいう。以下同じ。）を対象とし、実質赤字の額の標準財政規模に対する比率である。

本市の一般会計等に実質赤字の額は無いため、当該比率には該当せず、比率は「－」で表現されている。

また、前年度も実質赤字の額は無かったため、比率は「－」となっている。

なお、当該比率の早期健全化基準は13.42%、財政再生基準は20%となっている。

(単位：%、ポイント)

区 分	平成28年度	平成27年度	比 較
実 質 赤 字 比 率	－	－	－
早 期 健 全 化 基 準	13.42	13.42	
財 政 再 生 基 準	20.00	20.00	

#### イ. 連結実質赤字比率

連結実質赤字比率は、一般会計等、特別会計（一般会計等以外の特別会計のうち公営企業会計に係る特別会計以外の特別会計をいう。以下同じ。）の実質赤字額と、公営企業会計（地方公営企業法適用企業に係る特別会計及び地方公営企業法非適用企業に係る特別会計をいう。以下同じ。）の資金不足額を合算した額の、標準財政規模に対する比率である。

本市の特別会計において、国民健康保険特別会計事業勘定については歳入不足が生じたことから、翌年度歳入を繰上充用することにより補てんしたものの、他の特別会計、一般会計等、公営企業会計との合算により算出する連結実質赤字の額は無いため、当該比率には該当せず、比率は「－」で表現されている。

また、前年度については全ての会計で実質赤字の額（公営企業会計にあつては資金不足の額）は無かったため、比率は「－」となっている。

なお、当該比率の早期健全化基準は18.42%、財政再生基準は30%となっている。

(単位：％、ポイント)

区 分	平成28年度	平成27年度	比 較
連結実質赤字比率	—	—	—
早期健全化基準	18.42	18.42	
財政再生基準	30.00	30.00	

## ウ. 実質公債費比率

実質公債費比率は、一般会計等、特別会計、公営企業会計及び一部事務組合等（本市においては北海道市町村総合事務組合、北海道町村議会議員公務災害補償等組合、北海道後期高齢者医療広域連合、北海道市町村職員退職手当組合、北海道市町村備荒資金組合である。以下同じ。）を対象とし、一般会計等が負担する元利償還金及び準元利償還金の額の標準財政規模に対する比率である。

当該比率は9.4％となっており、前年度に比較して0.5ポイント上昇している。

なお、平成28年度の当該比率は平成26年度から平成28年度の単年度実質公債費比率の3ヶ年平均で算定し、同様に平成27年度の当該比率は平成25年度から平成27年度の単年度比率の3ヶ年平均で算定することから、前年度比率との変動要因は平成25年度と平成28年度の単年度比率の対比となる。このため、単年度比率は前年度比で低下したものの、3ヶ年平均の比率は上昇したものである。単年度比率の主な低下要因は、「都市計画事業の財源として発行された地方債償還額に充当した都市計画税」等が増加したことにより、本比率算定の分子から控除される特定財源が増加したことに加え、準元利償還金として捉えることとなっている「公営企業に要する経費の財源とする地方債の償還の財源に充てたと認められる繰入金」が減少したこと等である。

なお、当該比率の早期健全化基準は25％、財政再生基準は35％となっている。

また、一部事務組合等が起こした地方債の償還金に係る負担額は無いものである。

(単位：％、ポイント)

区 分	平成28年度	平成27年度	比 較
実質公債費比率	9.4	8.9	0.5
(単年度実質公債費比率)	(H28:7.49493)	(H27:10.55939)	
	(H27:10.55939)	(H26:10.27497)	
	(H26:10.27497)	(H25:5.97020)	
早期健全化基準	25.0	25.0	
財政再生基準	35.0	35.0	

## エ. 将来負担比率

将来負担比率は、一般会計等、特別会計、公営企業会計、一部事務組合等及び地方公社等（本市においては根室市土地開発公社である。）を対象とし、一般会計等が将来負担すべき実質的な負債の額の標準財政規模に対する比率である。

当該比率は66.6％となっている。

また、前年度に比較して16.8ポイント低下しているが、算定の分子となる「地方債の現在高」で875,525千円4.2%、「公営企業債等繰入見込額」で597,140千円12.9%減少した一方、分子から控除される「充当可能基金額」が905,769千円28.5%増加したこと等が主な要因である。

なお、当該比率の早期健全化基準は350%となっている（当該比率について財政再生基準は定められていない。）。

将来負担額の大きな要素として挙げられるのは、「地方債の現在高」、「公営企業債等繰入見込額」及び「退職手当支給予定額に係る負担見込額」である。

(単位：%、ポイント)

区 分	平成28年度	平成27年度	比 較
将来負担比率	66.6	83.4	△16.8
早期健全化基準	350.0	350.0	

## (2) 公営企業会計に係る資金不足比率の状況

資金不足比率は、公営企業会計ごとに算定するものであり、一般会計等の実質赤字比率に相当するものとなっている。算定された各会計の資金不足の額は連結実質赤字額の算定に反映している。

なお、公営企業会計ごとに算定する資金不足比率は、対象となる公営企業会計ごとに審査し、それぞれの比率の状況及び前年度比率との比較は、次のとおりである。

当該比率の経営健全化基準は20%となっている（当該比率について財政再生基準は定められていない。）。

### ○法適用企業

#### ア. 根室市港湾整備事業会計

本会計には資金不足の額は無く当該比率には該当せず、比率は「－」で表現されている。また、前年度も資金不足の額は無かったため、比率は「－」となっている。

(単位：%、ポイント)

区 分	平成28年度	平成27年度	比 較
資金不足比率	－	－	－
経営健全化基準	20.0	20.0	

#### イ. 根室市水道事業会計

本会計には資金不足の額は無く当該比率には該当せず、比率は「－」で表現されている。また、前年度も資金不足の額は無かったため、比率は「－」となっている。

(単位：%、ポイント)

区 分	平成28年度	平成27年度	比 較
資金不足比率	－	－	－
経営健全化基準	20.0	20.0	

#### ウ. 根室市下水道事業会計

本会計には資金不足の額は無く当該比率には該当せず、比率は「－」で表現されている。  
また、前年度も資金不足の額は無かったため、比率は「－」となっている。

(単位：％、ポイント)

区 分	平成28年度	平成27年度	比 較
資 金 不 足 比 率	－	－	－
経 営 健 全 化 基 準	20.0	20.0	

#### エ. 根室市病院事業会計

本会計には資金不足の額は無く当該比率には該当せず、比率は「－」で表現されている。  
また、前年度も資金不足の額は無かったため、比率は「－」となっている。

(単位：％、ポイント)

区 分	平成28年度	平成27年度	比 較
資 金 不 足 比 率	－	－	－
経 営 健 全 化 基 準	20.0	20.0	

#### Ⅱ. 各比率の算定式

別紙資料のとおり

#### Ⅲ. 健全化判断比率等についての意見

健全化判断比率等について審査したところ、本市においては早期健全化及び経営健全化の対象となる基準値を超える比率は皆無であった。また、「地方公共団体の財政の健全化に関する法律」適用前の平成19年度は、市立根室病院事業会計に資金不足の額があり、当該会計の資金不足比率が「経営健全化団体」の基準を超過していたところであるが、平成20年度限りの措置であった国の公立病院特例債を活用したことにより、資金不足の額は無くなり、平成28年度においても全ての公営企業会計で比率が基準内となっていたところである。

こうした中、平成28年1月には上下水道料金のコンビニ収納、平成28年4月には上下水道料金収納業務や窓口業務の民間業者への委託が始まり、平成29年4月には市立根室病院において分娩取扱いが再開され、同じく29年4月には「地域包括ケア病床」が導入されるなど、経営の効率化や市民サービスの向上を目指した新たな取り組みが始まっており、その効果が期待されているところである。

今後も進行する人口減少に加えて、特にロシア200海里内サケ・マス流網漁の禁止による市中経済の影響を考慮すると、今後の当市の財政状況も更に厳しさを増していくことも想定されることから、全会計を通じて常に的確な財政の将来見通しを持ちながら、健全財政が維持されるよう切に望むものである。

根 監 第 6 5 号  
平成29年 9月 1日

根室市長 長谷川 俊 輔 様

根室市監査委員 中 本 明

根室市監査委員 波 多 雄 志

平成28年度根室市健全化判断比率審査意見について

地方公共団体の財政の健全化に関する法律第3条第1項の規定により平成28年度決算における健全化判断比率の審査をした結果、別紙のとおり意見を提出します。

## 平成 2 8 年度根室市健全化判断比率審査意見書

## 1. 審査の対象

実質赤字比率、連結実質赤字比率、実質公債費比率及び将来負担比率並びにその算定の基礎となる事項を記載した書類。

## 2. 審査の期間

平成 2 9 年 7 月 2 8 日から平成 2 9 年 8 月 2 9 日まで

## 3. 審査の概要

この健全化判断比率審査は、市長から提出された健全化判断比率及びその算定の基礎となる事項を記載した書類が適正に作成されているかどうかを主眼として実施した。

## 4. 審査の結果

審査に付された下記、健全化判断比率及びその算定の基礎となる事項を記載した書類は、いずれも適正に作成されているものと認められる。

## 記

(単位：%)

健全化判断比率	平成 2 8 年度	早期健全化基準
実質赤字比率	—	1 3 . 4 2
連結実質赤字比率	—	1 8 . 4 2
実質公債費比率	9 . 4	2 5 . 0
将来負担比率	6 6 . 6	3 5 0 . 0

根 監 第 6 6 号  
平成29年 9月 1日

根室市長 長谷川 俊 輔 様

根室市監査委員 中 本 明

根室市監査委員 波 多 雄 志

平成28年度根室市各公営企業会計資金不足比率審査意見について

地方公共団体の財政の健全化に関する法律第22条第1項の規定により平成28年度決算における資金不足比率の審査をした結果、別紙のとおり意見を提出します。

## 平成28年度根室市各公営企業会計資金不足比率審査意見書

## 1. 審査の対象

資金不足比率及びその算定の基礎となる事項を記載した書類。

## 2. 審査の期間

平成29年7月28日から平成29年8月29日まで

## 3. 審査の概要

この資金不足比率審査は、市長から提出された資金不足比率及びその算定の基礎となる事項を記載した書類が適正に作成されているかどうかを主眼として実施した。

## 4. 審査の結果

審査に付された下記、資金不足比率及びその算定の基礎となる事項を記載した書類は、いずれも適正に作成されているものと認められる。

## 記

(単位：%)

比 率 名	会 計 名	平成28年度	経営健全化基準
資金不足比率	根室市港湾整備事業会計	—	20.0
	根室市水道事業会計	—	20.0
	根室市下水道事業会計	—	20.0
	根室市病院事業会計	—	20.0

## 平成28年度 健全化判断比率及び資金不足比率の状況

$$\boxed{\text{実質赤字比率}} = \frac{\text{一般会計等の実質赤字額}}{\text{標準財政規模}}$$

・一般会計等の実質赤字額：一般会計及び特別会計のうち普通会計に相当する会計における実質赤字額

・標準財政規模：標準税収入額＋普通地方交付税額＋地方譲与税

※標準税収入額：(基準財政収入額－地方譲与税－交通安全対策特別交付金)×(100/75)＋地方譲与税＋交通安全対策特別交付金＋普通交付税

◇計算式(単位：千円・%)

$$\text{実質赤字比率} = \frac{\boxed{\text{一般会計の実質収支}} \quad 59,423 \quad + \quad \boxed{\text{污水会計の実質収支}} \quad 0 \quad + \quad \boxed{\text{農水会計の実質収支}} \quad 731}{\boxed{\text{標準財政規模}} \quad 9,511,691} = \boxed{-0.63}$$

※実質赤字比率がマイナス(-)になっているのは、黒字決算となっていることによるものである。

連結実質赤字比率

=

$\frac{\text{連結実質赤字額}}{\text{標準財政規模}}$

・イとロの合計額(赤字)がハとニの合計額(黒字)を超える場合の当該超える額

イ:一般会計及び公営企業(地方公営企業法適用企業・非適用企業)以外の特別会計のうち、実質赤字を生じた会計の実質赤字の合計額

ロ:公営企業の特別会計のうち、資金の不足額を生じた会計の資金の不足額の合計額

ハ:一般会計及び公営企業以外の特別会計のうち、実質黒字を生じた会計の実質黒字の合計額

ニ:公営企業の特別会計のうち、資金の剰余額を生じた会計の実質黒字の合計額

・標準財政規模:標準税収入額+普通地方交付税額+地方譲与税

※標準税収入額:(基準財政収入額-地方譲与税-交通安全対策特別交付金)×(100/75)+地方譲与税+交通安全対策特別交付金+普通交付税

11

◇計算式(単位:千円・%)

		一般会計の実質収支	汚水会計の実質収支	農水会計の実質収支	交通会計の実質収支	国保会計の実質収支	介護会計の実質収支	
		59,423	0	731	4,054	-122,366	85,386	
		後期会計の実質収支	水道会計の資金剰余	下水道会計の資金剰余	病院会計の資金剰余	港湾会計の資金剰余	合計	
連結実質赤字比率	=	+ 1,017	+ 173,094	+ 178,615	+ 147,467	+ 537,239	= 1,064,660	
		9,511,691						
		標準財政規模						
	=	-11.19						

実質公債費比率  
(3カ年平均)

(地方債の元利償還金+準元利償還金) - (特定財源+元利償還金・準元利償還に係る基準財政需要額算入額)

標準財政規模 - (元利償還金・準元利償還金に係る基準財政需要額算入額)

・準元利償還金: イからホまでの合計額

イ: 満期一括償還地方債について、償還期間を30年とする元金均等年賦償還とした場合における1年当たりの元金償還金相当額 ⇒ 該当なし

ロ: 一般会計等から一般会計等以外の特別会計への繰出金のうち、公営企業債の償還の財源に充てたと認められるもの

ハ: 組合・地方開発事業団(組合等)への負担金・補助金のうち、組合等が起こした地方債の償還の財源に充てたと認められるもの ⇒ 該当なし

ニ: 債務負担行為に基づく支出のうち公債費に準ずるもの

ホ: 一時借入金の利子

・標準財政規模: 標準税収入額 + 普通地方交付税額 + 地方譲与税

※標準税収入額: (基準財政収入額 - 地方譲与税 - 交通安全対策特別交付金) × (100 / 75) + 地方譲与税 + 交通安全対策特別交付金 + 普通交付税

12

◇計算式(単位:千円・%)		地方債の元利償還金	準元利償還金	特定財源	元利償還金・準元利償還金に係る基準財政需要額算入額
	平成26年度	( 2,267,155 +	519,295 ) - (	383,501 +	1,604,674 )
	平成27年度	( 2,207,794 +	486,276 ) - (	309,692 +	1,543,400 )
	平成28年度	( 2,246,950 +	358,048 ) - (	412,541 +	1,599,439 )
実質公債費比率	平成26年度	9,373,794		-	1,604,674
	平成27年度	9,507,670		-	1,543,400
	平成28年度	9,511,691		-	1,599,439
		標準財政規模		元利償還金・準元利償還金に係る基準財政需要額算入額	
		単年度	3カ年平均		
	平成26年度	10.27497	9.4		
=	平成27年度	10.55939			
	平成28年度	7.49493			

将来負担比率

=

$$\frac{\text{将来負担額} - (\text{充当可能基金額} + \text{特定財源見込額} + \text{地方債現在高等に係る基準財政需要額算入見込額})}{\text{標準財政規模} - (\text{元利償還金} \cdot \text{準元利償還金に係る基準財政需要額算入額})}$$

・将来負担額: イからチまでの合計額

イ: 一般会計等の当該年度の前年度末における地方債現在高

ロ: 債務負担行為に基づく支出予定額(地方財政法第5条各号の経費等に係るもの)

ハ: 一般会計等以外の会計の地方債の元金償還に充てる一般会計等からの負担等見込額

ニ: 当該団体が加入する組合等の地方債の元金償還に充てる当該団体からの負担等見込額

ホ: 退職手当支給予定額(全職員に対する期末要支給額)のうち、一般会計等の負担見込額

ヘ: 地方公共団体が設立した一定の法人の負債の額、その者のために債務を負担している場合の当該債務の額のうち、当該法人等の財務・経営状況を勘案した一般会計等の負担見込額

ト: 連結実質赤字額

チ: 組合等の連結実質赤字額相当額のうち一般会計等の負担見込額

・充当可能基金額: イからへまでの償還額等に充てることのできる地方自治法第241条の基金

・標準財政規模: 標準税収入額 + 普通地方交付税額 + 地方譲与税

※標準税収入額: (基準財政収入額 - 地方譲与税 - 交通安全対策特別交付金) × (100 / 75) + 地方譲与税 + 交通安全対策特別交付金 + 普通交付税

13

◇計算式(単位: 千円・%)

	← 将来負担額 →				
	地方債の現在高	債務負担行為に基づく 支出予定額	公営企業債等繰入見込額	退職手当負担見込額	連結実質赤字額
	19,762,698	134,930	4,040,850	3,831,607	0
	+	+	+	+	+
	充当可能基金額	特定財源見込額	地方債現在高等に係る基準 財政需要額算入見込額		
将来負担額	= - ( 4,084,725 + 3,899,164 + 14,513,197 )				
	= 9,511,691 - 1,599,439				
	標準財政規模		元利償還金・準元利償還金に 係る基準財政需要額算入額		
	= 66.6				

$$\boxed{\text{資金不足比率}} = \frac{\text{資金の不足額}}{\text{事業の規模}}$$

・資金の不足額

= (流動負債－控除企業債等－控除引当金等) + 建設改良費等以外の経費の財源に充てるために起こした地方債の現在高－(流動資産＋貸倒引当金－土地評価差額)－解消可能資金不足額

※宅地造成事業を行う公営企業については、土地の評価に係る流動資産の算定等に関する特例がある ⇒ 港湾会計

・事業の規模: 営業収益の額－受託工事収益の額

◇計算式(単位:千円・%)

14

		資金の不足額										
		流動負債	控除企業債等	控除引当金等	建設改良費等以外の経費の財源に充てるために起こした地方債の現在高	流動資産	貸倒引当金	土地評価差額 (港湾会計のみ)	解消可能 資金不足額			
港湾会計	(	73,753	- 44,994	- 1,163	) +	0	- (	562,611	+ 5,147	- 2,923	) -	0
水道会計	(	379,213	- 291,158	- 7,949	) +	0	- (	212,849	+ 40,351	- 0	) -	0
下水道会計	(	267,566	- 199,140	- 2,023	) +	0	- (	228,933	+ 16,085	- 0	) -	0
病院会計	(	928,448	- 298,385	- 203,389	) +	0	- (	571,162	+ 2,979	- 0	) -	0
港湾会計		169,335	-	0								
水道会計		687,209	-	402								
下水道会計		480,742	-	0								
病院会計		2,895,511	-	0								
資金不足比率 =		<div style="border: 1px solid black; padding: 2px;">営業収益の額</div> - <div style="border: 1px solid black; padding: 2px;">受託工事 収益の額</div>		<div style="border: 1px solid black; padding: 2px;">事業の規模</div>								
										港湾会計	-317.3%	
										水道会計	-25.2%	
										下水道会計	-37.2%	
										病院会計	-5.1%	
水道会計、下水道会計、病院会計、港湾会計 = 資金不足額なし												